



Parlamentul României
Senat

Biroul permanent al Senatului

L 475 / 27.09.2023

**Comisia pentru
administrație publică**

Nr. XXX/246/2023

**Comisia juridică, de numiri, disciplină,
imunități și validări**

Nr.XIX/270/26.09.2023

RAPORT COMUN

***asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea art.315 din
Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ***

(L475/2023)

În conformitate cu prevederile art.70 și art. 77 din Regulamentul Senatului în vigoare, **Comisia pentru administrație publică și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări**, prin adresa nr. **L475/2023**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării **raportului comun** asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea art.315 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ** inițiată de: Achiței Vasile-Cristian - senator PNL; Anastase Roberta-Alma - senator PNL; Bica Dănuț - senator PNL; Bîca Iulian-Mihail - senator PNL; Brătescu Liviu - senator PNL; Fenechiu Cătălin-Daniel - senator PNL; Guran Virgil - senator PNL; Moș Patricia Simina Arina - senator PNL; Neagu Nicolae - senator PNL; Pandea Ciprian - senator PNL; Pauliuc Nicoleta - senator PNL; Potecă Vasilică - senator PNL; Pufu Vlad-Mircea - senator PNL; Scarlat George - senator PNL; Țapu Nazare Eugen - senator PNL; Vela Ion-Marcel - senator PNL; Veștea Mihail - senator PNL.

Propunerea legislativă are ca **obiect** completarea art. 315 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, în sensul prevederii posibilității companiilor naționale, societăților naționale sau societăților aflate în subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea autorităților administrației publice centrale sau locale, de a subconcesiona bunurile proprietate publică primite în concesiune.

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a dat un **aviz favorabil** cu observații și propuneri.

Consiliul Economic și Social a dat un **aviz favorabil** al proiectului de act normativ cu observații.

Guvernul, prin **punctul de vedere** transmis, **susține** adoptarea acestei inițiative legislative, sub rezerva însușirii propunerilor și observațiilor.

Consiliul Concurenței, potrivit adresei nr. 8602/ 2023, a formulat anumite observații și propuneri.

Pe parcursul mai multor ședințe, membrii Comisiei pentru administrație publică și Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități au analizat și au dezbătut propunerea legislativă, punctele de vedere, avizele primite, au formulat amendamente, și au hotărât, cu **majoritatea** voturilor membrilor prezenți, să adopte un **raport comun de admitere cu amendamente admise** prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezentul raport.

Prin amendamentele admise s-a avut în vedere faptul că beneficiarii dreptului de folosință gratuită asupra bunurilor ce aparțin domeniului public al județelor sau unităților administrative teritoriale, conform actualei reglementări, pot fi numai instituțiile de utilitate publică nu și instituțiile publice. Astfel s-a considerat oportună modificarea propusă prin amendamente. Foarte multe instituții publice își desfășoară activitatea în clădiri ce aparțin domeniului public al județelor sau unităților administrativ teritoriale. Aceste instituții au obligația reducerii cheltuielilor conform OUG nr. 34/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

În conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, la dezbaterile propunerii legislative a participat domnul director Daniel Marinescu, din partea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.

În consecință, Comisia pentru administrație publică și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supun, spre dezbateri și adoptare, Plenului Senatului, **raportul comun de admitere cu amendamente admise și propunerea legislativă.**

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor **organice**, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. m) din Constituția României, republicată, și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (1) din Legea fundamentală.

În aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, și ale dispozițiilor art. 92 alin. (7) pct. 2 din Regulamentul Senatului, în vigoare, pentru propunerea legislativă înregistrată la Senat sub nr. **L475/2023**, **prima Camera sesizată este Senatul.**

Presedinte,
Senator Károly Zsolt/CSÁSZÁR

Presedinte,
Senator Cristian-Augustin MICULESCU-TÂGÂRLAS

Secretar,
Senator Maricel POPA

Secretar,
Senator Laura-Mihaela MOAGHER

AMENDAMENTE ADMISE

**la Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art.315 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ
L475/2023**

Nr. Crt.	OUG nr. 57/2019 în vigoare	Propunere legislativă (L475/2023)	Amendamente admise	Motivare/ observații
1.		LEGE pentru modificarea și completarea art. 315 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ	Titlul se modifică și va avea următorul cuprins: LEGE pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ Autori: senatori UDMR, PSD, PNL, AUR membri ai Comisiei pentru Administrație Publică	Pentru corelare cu celelalte modificări propuse. Amendament admis cu majoritate de voturi de membrii celor două comisii raportoare
2.		Articol unic - Articolul 315	Articolul unic se modifică și va avea următorul cuprins:	Pentru corelare cu celelalte modificări propuse.

		<p>din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea 1, nr. 555 din 5 iulie 2019, cu modificările și completările ulterioare, se modifică, se completează și va avea următorul cuprins:</p>	<p>Articol unic - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea 1, nr. 555 din 5 iulie 2019, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează și va avea următorul cuprins:</p> <p>Autori: senatori UDMR, PSD, PNL, AUR membri ai Comisiei pentru Administrație Publică</p>	<p>Amendament admis cu majoritate de voturi de membrii celor două comisii raportoare</p>
3.	<p>Art.349 Conținutul actului prin care se realizează darea în folosință gratuită</p>		<p>După punctul 1 se introduce un nou punct, punctul 2 și va avea următorul cuprins:</p> <p>2. Litera f) al articolul 349 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Conținutul actului prin care se realizează darea în folosință gratuită</p>	<p>Având în vedere că beneficiarii dreptului de folosință gratuită asupra bunurilor ce aparțin domeniului public al județelor sau unităților administrative teritoriale conform actualei reglementări pot fi numai</p>

<p>Hotărârea Guvernului sau a consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local al comunei, al orașului sau al municipiului, după caz, prin care se aprobă darea în folosință gratuită va cuprinde următoarele:</p> <p>a) datele de identificare a bunului și valoarea de inventar a acestuia;</p> <p>b) în cazul bunurilor cu regim special, indicarea reglementărilor legale specifice privind paza și protecția;</p> <p>c) destinația bunului;</p> <p>d) durata pentru care se acordă folosința gratuită;</p> <p>e) termenul la care se va realiza predarea-primirea materială a bunului;</p> <p>f) obligațiile instituției de utilitate publică beneficiară;</p> <p>g) entitatea care suportă cheltuielile de întreținere a bunului, potrivit destinației sale;</p> <p>h) modalități de angajare a răspunderii și sancțiuni.</p>		<p>Hotărârea Guvernului sau a consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local al comunei, al orașului sau al municipiului, după caz, prin care se aprobă darea în folosință gratuită va cuprinde următoarele:</p> <p>a) datele de identificare a bunului și valoarea de inventar a acestuia;</p> <p>b) în cazul bunurilor cu regim special, indicarea reglementărilor legale specifice privind paza și protecția;</p> <p>c) destinația bunului;</p> <p>d) durata pentru care se acordă folosința gratuită;</p> <p>e) termenul la care se va realiza predarea-primirea materială a bunului;</p> <p>f) obligațiile instituției publice sau instituției de utilitate publică beneficiară;</p> <p>g) entitatea care suportă cheltuielile de întreținere a bunului, potrivit destinației sale;</p> <p>h) modalități de angajare a răspunderii și sancțiuni.</p> <p>Autori: senatori UDMR, PSD, PNL, AUR membri ai</p>	<p>instituțiile de utilitate publică nu și instituțiile publice se impune modificarea propusă. Foarte multe instituții publice își desfășoară activitatea în clădiri ce aparțin domeniului public al județelor sau unităților administrativ teritoriale. Aceste instituții au obligația reducerii cheltuielilor conform OUG nr. 34/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.</p> <p>Amendament admis cu majoritate de voturi de membrii celor două comisii raportoare</p>
--	--	--	--

			Comisiei pentru Administrație Publică	
4.	<p>ARTICOLUL 350 Obligații</p> <p>(1) Autoritățile prevăzute la art. 287 au următoarele obligații:</p> <p>a) să verifice modul în care sunt respectate condițiile de folosință stabilite prin actul de dare în folosință gratuită și prin lege;</p> <p>b) să solicite încetarea folosinței gratuite și restituirea bunului, atunci când interesul public legitim o impune.</p> <p>(2) Titularul dreptului de folosință gratuită are următoarele obligații:</p> <p>a) să folosească bunul potrivit destinației în vederea căreia i-a fost acordată folosința gratuită;</p> <p>b) să prezinte, anual,</p>		<p>După punctul 2 se introduce un nou punct, punctul 3 și va avea următorul cuprins:</p> <p>3. Alineatul 2 lit. b) al articolul 350 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>ARTICOLUL 350 Obligații</p> <p>(1) Autoritățile prevăzute la art. 287 au următoarele obligații:</p> <p>a) să verifice modul în care sunt respectate condițiile de folosință stabilite prin actul de dare în folosință gratuită și prin lege;</p> <p>b) să solicite încetarea folosinței gratuite și restituirea bunului, atunci când interesul public legitim o impune.</p> <p>(2) Titularul dreptului de folosință gratuită are următoarele obligații:</p> <p>a) să folosească bunul potrivit destinației în vederea căreia i-a fost acordată folosința gratuită;</p> <p>b) în cazul în care beneficiar</p>	<p>Amendament admis cu majoritate de voturi de membrii celor două comisii raportoare</p>

	<p>autorităților prevăzute la art. 287, rapoarte privind activitatea de utilitate publică desfășurată, gradul de implementare la nivelul colectivității, precum și prognoze și strategii pentru perioada următoare;</p> <p>c) să permită accesul autorităților prevăzute la art. 287 pentru efectuarea controlului asupra bunurilor;</p> <p>d) să nu modifice bunul, în parte ori în integralitatea lui;</p> <p>e) la încetarea folosinței gratuite, să restituie bunul în starea în care l-a primit, în afară de ceea ce a pierit sau s-a deteriorat din cauza vechimii, și liber de orice sarcini.</p>		<p>este o instituție de utilitate publică să prezinte, anual, autorităților prevăzute la art. 287, rapoarte privind activitatea de utilitate publică desfășurată, gradul de implementare la nivelul colectivității, precum și prognoze și strategii pentru perioada următoare;</p> <p>c) să permită accesul autorităților prevăzute la art. 287 pentru efectuarea controlului asupra bunurilor;</p> <p>d) să nu modifice bunul, în parte ori în integralitatea lui;</p> <p>e) la încetarea folosinței gratuite, să restituie bunul în starea în care l-a primit, în afară de ceea ce a pierit sau s-a deteriorat din cauza vechimii, și liber de orice sarcini.</p> <p>Autori: senatori UDMR, PSD, PNL, AUR membri ai Comisiei pentru Administrație Publică</p>	
5.			<p>După punctul 3 se introduce un nou punct, punctul 4 și va avea următorul cuprins:</p> <p>4. Alineatul 2 al articolul 362</p>	<p>Amendament admis cu majoritate de voturi de membrii celor două comisii</p>

<p>ARTICOLUL 362 Modalitățile de exercitare a dreptului de proprietate privată</p> <p>(1) Bunurile proprietate privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale pot fi date în administrare, concesionate ori închiriate.</p> <p>(2) Bunurile proprietate privată a unităților administrativ-teritoriale pot fi date în folosință gratuită, pe termen limitat, după caz, persoanelor juridice fără scop lucrativ, care desfășoară activitate de binefacere sau de utilitate publică, ori serviciilor publice.</p> <p>(3) Dispozițiile privind darea în administrare, concesionarea, închirierea și darea în folosință gratuită a bunurilor aparținând domeniului public al statului sau al unităților administrativ-teritoriale se aplică în mod corespunzător.</p>		<p>se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>ARTICOLUL 362 Modalitățile de exercitare a dreptului de proprietate privată</p> <p>(1) Bunurile proprietate privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale pot fi date în administrare, concesionate ori închiriate.</p> <p>(2) Bunurile proprietate privată a unităților administrativ-teritoriale pot fi date în folosință gratuită, pe termen limitat, după caz, instituțiilor publice, persoanelor juridice fără scop lucrativ, care desfășoară activitate de binefacere sau de utilitate publică, ori serviciilor publice.</p> <p>(3) Dispozițiile privind darea în administrare, concesionarea, închirierea și darea în folosință gratuită a bunurilor aparținând domeniului public al statului sau al unităților administrativ-teritoriale se aplică în mod corespunzător.</p> <p>Autori: senatori UDMR, PSD,</p>	<p>raportoare</p>
--	--	--	--------------------------

			PNL, AUR membri ai Comisiei Administrație Publică	
--	--	--	--	--